



Развитие инициативного бюджетирования на территории Краснодарского края



Департамент внутренней
политики администра-
ции Краснодарского края



Инициативное бюджетирование (ИБ)

понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов





Для чего нужно ИБ

- **Работает как способ решения острых проблем граждан**
- **Новая «иная форма» местного самоуправления**
- **Инструмент повышения эффективности бюджетных расходов, изменения городской среды**
- **Технология эффективного обращения граждан с властью и власти с гражданами**





Основные этапы развития ИБ в Российской Федерации



2015 год

Создан Центр ИБ в структуре Научно-исследовательского финансового института Минфина России
(НИФИ)



2016 год

Начало реализации проекта по развитию ИБ в РФ при участии Всемирного банка



2017 год

Разработана Программа развития ИБ в РФ



2018 год

ИБ включено в госпрограмму Минфина России «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»



Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года

Правительство РФ будет осуществлять комплекс взаимоувязанных мер по:



Внедрению и обучению механизмам участия граждан РФ в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе широко распространенной в мире концепции партисипаторного (инициативного) бюджетирования, обеспечив рост доли субъектов РФ, утвердивших программу (мероприятия) по развитию ИБ в составе государственных программ субъекта РФ, в общем количестве субъектов РФ, до 50% к 2020 году (33 субъекта – в 2018 году)



- Ежегодный Доклад о лучших практиках инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, выпускаемый Минфином России
- «50 вопросов об инициативном бюджетировании»
- Сайт **budget4me.ru**: конкурс проектов инициативного бюджетирования (2016-2017гг), еженедельные новости



Круглый стол «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения» 17.12.2018 г. и решение Комитета по федеративным отношениям и вопросам местного самоуправления № 88/8 от 5 февраля 2019 года





Региональное законодательство об ИБ

- **Законы:** Пермский край, Ленинградская, Московская, Кемеровская области;
- **Проекты законов:** Кировская и Ростовская области, Санкт-Петербург;
- **Госпрограмма:** Самарская область «Поддержка инициатив населения муниципальных образований Самарской области» на 2017-2025 годы (утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17 мая 2017 года № 323);
- **Постановление администрации МО город Новороссийск** (от 06 февраля 2017 года № 1155) «Об утверждении Положения по применению ИБ в МО город Новороссийск»





Типология государственных программ

- ❖ Государственные программы управления региональными (государственными) финансами – **14**
- ❖ Государственные программы развития местного самоуправления – **6**
- ❖ Государственные программы, направленные на содействие развитию гражданского общества, межнациональных отношений – **3**
- ❖ Государственные программы государственного управления – **3**
- ❖ Отраслевые государственные программы – **2**
- ❖ Государственные программы ПП «СКГС» и ФЦП «УРС» – **3**
- ❖ Государственные программы региональной политики и развития территорий – **2**
- ❖ Государственные программы, направленные на экономическое развитие территорий – **2**
- ❖ Указ Главы Чувашской Республики



112 региональных практик участия
регионального и муниципального уровней
Инициативное бюджетирование - **38 практик**
в 33 субъектах РФ
74 пограничные и смежные практики.

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество субъектов Российской Федерации, вовлеченных в реализацию практик ИБ, единиц	7	16	57
2.	Объем региональных субсидий на реализацию программ ИБ, млрд рублей	1,4	5,1	7,7
3.	Софинансирование со стороны населения и бизнеса, млрд рублей	0,4	0,7	1,1
4.	Общая стоимость проектов ИБ, млрд рублей	2,4	7,0	14,5
5.	Количество реализованных проектов, тыс. единиц	2,7	8,7	15,9



Общие черты практик ИБ

Ежегодно возобновляемые практики улучшения общественной инфраструктуры поселений, основанные на проектах с участием граждан в:

- Выдвижении (*собрания, сходы, голосование*)
- Обсуждении
- Выборе на основе конкурсного отбора (*поддержка проекта населением, финансовый вклад населения, бизнеса и т.д.*)
- Реализации проектов
- Общественном контроле

Публичный, открытый характер мероприятий



Лучшие практики ИБ в субъектах РФ

Критерий	Наименование субъекта РФ
«Доля средств в региональном бюджете, направленных на ИБ»	Ярославская область
«Доля благополучателей проектов ИБ»	Кировская область
«Комплексный подход к развитию ИБ»	Республика Башкортостан
«Участие граждан в собраниях по выдвижению проектов ИБ»	Республика Саха (Якутия)
«Повышение бюджетной грамотности участников ИБ»	Санкт-Петербург
«Широта вовлечения граждан в процедуры принятия решений»	Тульская область
«Инфраструктура сопровождения программы ИБ»	Красноярский край
«Информационная кампания ИБ»	Ставропольский край
«Визуальное представление Программы ИБ»	Алтайский край
«Реализация доходогенерирующих проектов в рамках ИБ»	Республика Коми
«Организация ИБ в отдельном муниципалитете»	Сосновый Бор (Ленинградская область)



Участие муниципальных образований

Типология проектов ИБ

Около 10 тыс. реализованных проектов



дороги
25%



водоснабжение
19%



**объекты культуры,
библиотеки**
11%



благоустройство
9%



**благоустройство
мест захоронений**
6%



спортивные объекты
6%



освещение
4%



пожарная безопасность
2%



другое 8%



Технологии ППНИ

инициатива

собрание

проект

Конкурс

Реализация





Что дает власти поддержка данных проектов?

Во-первых, с помощью инициативного бюджетирования решаются наиболее злободневные проблемы, вызывающие социальную напряженность.

Во-вторых, инициируется участие граждан в решении проблем местного значения через работу в бюджетных комиссиях, проектных командах, голосование при определении приоритетов расходования бюджетных средств и т. д.

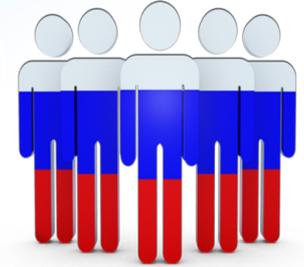
В-третьих, обеспечивается софинансирование гражданами и бизнесом отобранных для реализации проектов.

В-четвертых, население, сопричастное к реализации отобранного проекта, осуществляет общественный контроль за его реализацией, последующей эксплуатацией и сохранностью построенных объектов.





Что получают граждане, участвуя в данных проектах?



возможность решать насущные проблемы

эффективный инструмент мобилизации совместных усилий, реализуемый при поддержке властных институтов

значительное по объемам финансирование от государства на принципах софинансирования

возможность улучшения среды обитания

достоверную и своевременную информацию о бюджетном процессе на региональном и местном уровнях



Как это работает?

Необходимо провести собрания инициативных групп населения

Решить вопрос - какой проект общественной инфраструктуры они считают приоритетным, и договориться о софинансировании

Подать заявки, которые будут рассматриваться на конкурсной основе

Проведение конкурса проектов

Проведение торгов и заключение контрактов

Реализация проекта

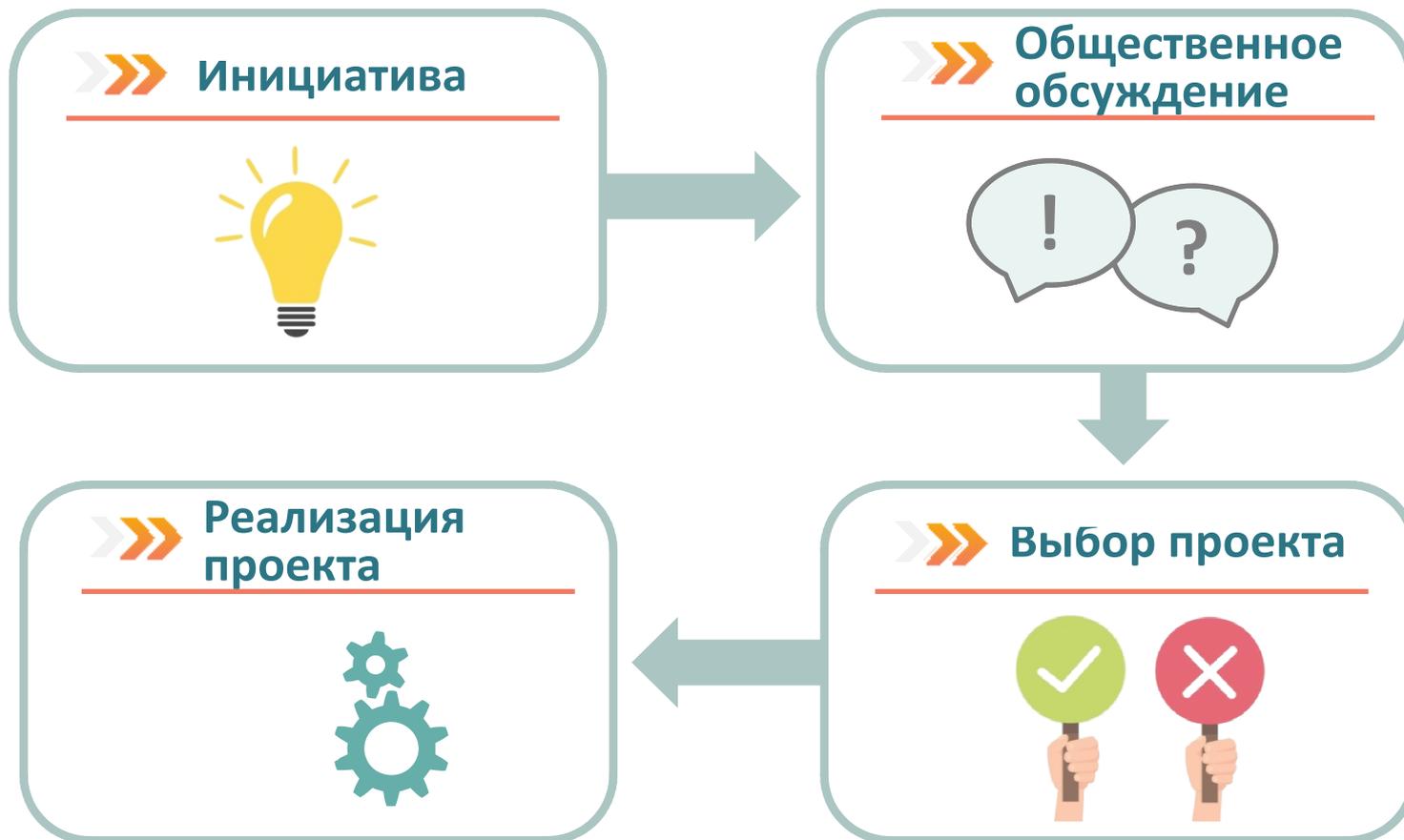


Какие результаты можно ожидать?

- 1. Рост удовлетворенности населения качеством социальных услуг.**
- 2. Минимизация иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии.**
- 3. Укрепление взаимного доверия населения и органов местного самоуправления.**
- 4. Эффективность бюджетных решений: проекты экономичнее из-за вовлечения населения, кроме того, такие объекты бережнее эксплуатируются.**



Участие населения

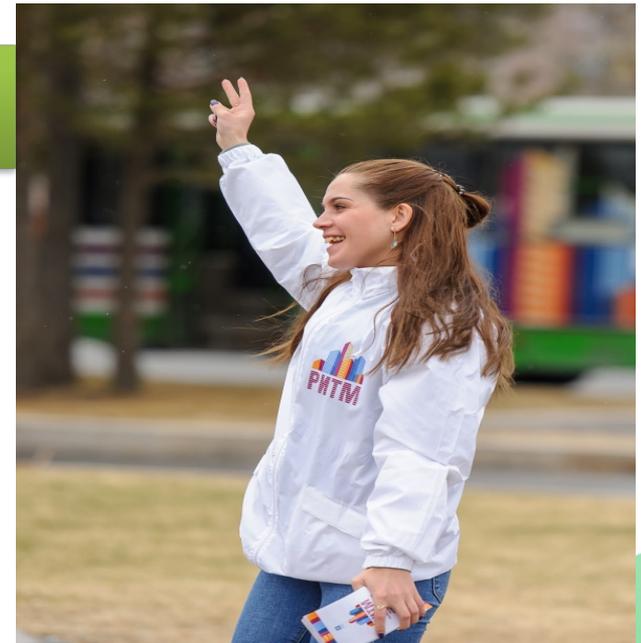


Инициатива





Работа волонтеров



Обсуждение

»» Формат

Анкетирование

Социальные сети

Предварительные
собрания

»» Организатор

Администрация,
инициативная группа

«Провокатор»

Администрация



Работа с городским населением (поселения)





Информирование населения

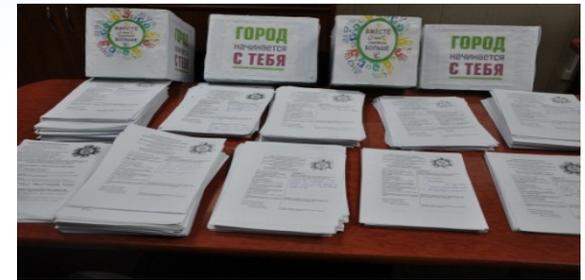
предварительные
собрания



собрания в трудовых
коллективах



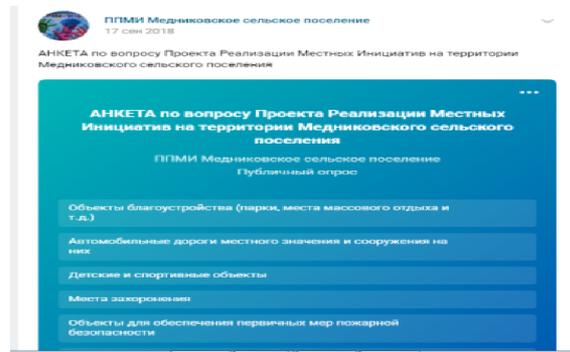
Анкетирование



Подворовые
(подомовые)
обходы



Интернет опросы



Банеры, календари и пр.



Информационная кампания

»»» Для кого?

Целевая аудитория

»»» Что?

Суть информации

»»» Как?

Инструменты

Синхронизация
на региональном
и местном уровне

Оценка
эффективности
PR-работы





Освещение в

СМИ



Телевидение

»»» Тематические передачи
на краевом ТВ

»»» Информационные
ролики

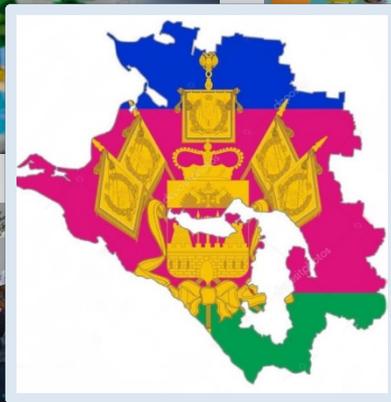
»»» Новости

»»» Прямой эфир





Подготовка проектов



«Город, который построим»



Агитационная продукция

Не нужно
ждать —
давайте
делать!

Предлагай —
поддержим!

Проект поддержки
местных инициатив
в Алтайском крае

алтайпредлагай.рф

Тебе **решать**, что нужно
твоему селу



Детская площадка

Дорога

Спорт

Спортивный объект

Место отдыха

Детский

Предлагай —
поддержим!

Приходите на собрание по выбору
объекта, который будет реализован
общими усилиями в нашем селе.



Проект поддержки местных
инициатив в Алтайском крае
алтайпредлагай.рф

Мы **вместе** решили, что
нужно нашему селу.



Детская площадка

Давайте теперь **сделаем**.

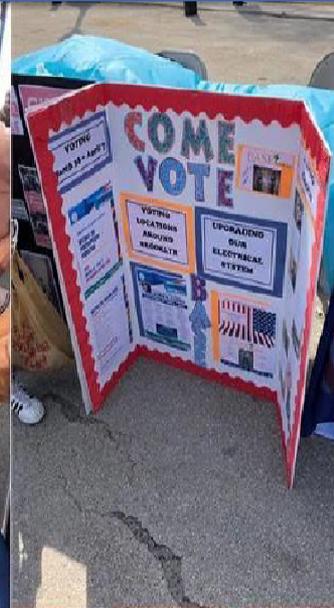
Предлагай —
поддержим!

Проект поддержки местных
инициатив в Алтайском крае
алтайпредлагай.рф



КАК ОРГАНИЗОВАТЬ ГОЛОСОВАНИЕ?

- ФИЗИЧЕСКОЕ ГОЛОСОВАНИЕ ИЛИ ЭЛЕКТРОННОЕ?
- МЕСТА ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ?
- КТО ГОЛОСУЕТ (ВОЗРАСТ, МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА)?





Документы



заявка



**протокол + реестр подписей участников собрания
документ, подтверждающий право муниципальной
собственности на объект**



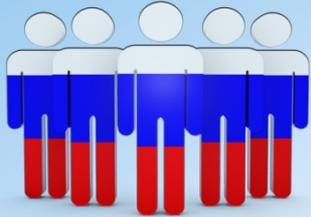
**гарантийное письмо администрации
муниципального образования о софинансировании**



**фотографии текущего состояния объекта
сметная документация**



Схема реализации ПШМИ



население

- Инициативы;
- Выбор приоритета на собрании;
- Софинансирование не менее 5%

Выбранный проект
(детская или спортивная
площадка, тротуар и т.д.)

КОНКУРС
представленных
проектов

Основа конкурса – оценка активности населения

- Сбор средств;
- Участие в реализации (субботники);
- Контроль качества работ;
- Приемка работ вместе с администрацией

Реализация
и торжественное
открытие до конца
года



Администрация МО

- Мониторинг инициатив
- Софинансирование не менее 10%
- Подготовка проекта, сметы и конкурсной заявки

- Отбор подрядных организаций;
- Контроль качества и приемка работ



Работа на сайте ПШМИ





Критерии оценки конкурсных заявок

- **Участие населения в идентификации и отборе проекта (40%)**
 - ✓ в представленных мероприятиях по идентификации проектных идей
 - ✓ в итоговых собраниях с голосованием за проекты
- **Финансовый и нефинансовый вклад местных заинтересованных сторон (40%)**
 - ✓ население
 - ✓ местный бизнес
 - ✓ бюджет муниципального образования
- **Эффекты на развитие муниципального образования (15%)**
 - ✓ Доля благополучателей среди населения муниципального образования
 - ✓ число созданных и/или сохраненных рабочих мест
- **Меры по продвижению ПБ на местном уровне (5%)**
 - ✓ Использование СМИ для информирования





Ожидаемые результаты

1

Формирует у жителей личное отношение к реализованному муниципальному проекту

2

Позволяет жителям ощущать себя собственниками реализованного проекта

3

Мотивирует жителей к заинтересованности и требовательности в оценке результатов и качества работ

От стадии ожидания к стадии созидания!

6

Способствует снижению иждивенческого настроения населения

5

Население соучаствует в сохранности реализованного проекта

4



Некоторые люди никогда не проявляют свою инициативу – до тех пор, пока кто-то не попросит их об этом.

Роберт Бенкс (Бэнкси)





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

